

# 增加绿色农产品供给 推进农业高质量发展

茅峰峰

近年来，松江区认真贯彻落实习近平总书记“绿水青山就是金山银山”绿色发展理念，率先推进以绿色高效促进农业高质量发展，以农业供给侧结构性改革为主线，把增加绿色农产品供应放在突出位置，积极推进农产品绿色认证，工作进展情况如下。

## 一、发展回顾

### （一）起步探索阶段

上世纪90年代末，随着中国经济社会不断向好，农产品产量不断提高，中国人民也解决了“温饱”的难题逐步过渡到“小康”社会，国家提出了绿色食品发展的重要任务。松江区推进农产品绿色认证起步相对较早，区域内的仓桥水晶梨、众益水蜜桃等农产品，均有了将近20年的认证历史。当时农产品生产还处于守底线、无公害时期，绿色认证工作主要结合标准园创建，主要为水果、稻米等少部分品种，认证率也徘徊在较低水平。

### （二）快速发展阶段

2017年党的十九大召开，习近平总书记提出“绿水青山就是金山银山”的重要论述，农业绿色高质量发展势在必行。松江区农业农村委经过深入调研，于2018年出台《松江区绿色食品认证工作方案（2018-2020）》，明确重点任务目标。全区绿色认证率从2016年底的1.6%，提高到2020年底的47.53%，通过认证的绿色农产品企业数、产品数均大幅提升。

### （三）提升发展阶段

2020年，松江区农业农村委试行《松江区农业地产绿色食品监督检查管理办法》，2021年修订为《松江区绿色食品监督检查管理办法》并正式实行，松江区绿色认证工作从追求“量”向追求“质”转变。加强证后监管工作，强化了企业主体责任，保障了松江区绿色农产品的质量和品牌。产品类型更加丰富，2020年松林猪肉成为沪上首家通过绿色食品认证的生猪企业。

## 二、主要做法及成效

### （一）政策引领，加大对绿色认证的奖补力度

一是明确目标任务。根据《松江区绿色食品认证工作方案（2018-2020）》的任务要求，分解三年绿色食品认证率的目标任务，并通过年中督查、年终考核的方式对各街镇绿色食品每年累计申报面积、获证量两项指标进行考核评价，提高绿色食品认证工作的目标管理。二是加大财政支持力度。在市级奖补标准的基础上，区级财政进行相应的配套奖补，每年安排绿色农业发展专项预算。2019-2021年三年绿色奖补累计5202.5万元，其中区级奖补为3132.6万元，占比60.2%，区级绿色奖补支持力度较大。

### （二）建立队伍，不断提高绿色认证专业水平

一是组建队伍。在区级部门的指导下，各街镇设立绿色食品专业岗位，以适应绿色食品生产、认证和日常监管要求，形成了

一批有资格、懂标准、会生产、精监管的绿色食品检查员、监管员和企业内检员队伍，专业化队伍发挥了重要作用。二是加强培训。重点是提升绿色食品认证业务辅导指导、材料审核、现场检查及报告撰写能力，同时宣传绿色食品发展政策、标准规则，明确推进要求，引导鼓励企业、合作社自愿开展绿色食品认证。

### （三）抓住关键，提升主导产业的品牌显示度

自 2007 年开始探索发展家庭农场以来，逐步形成了“稻米+猪肉”的农业产业体系。绿色食品认证的快速发展也是牢牢把握了松江区农业主导产业的基础，以认证绿色优质稻米和优质猪肉为抓手，不断提升松江大米、松林猪肉的品牌显示度。一是狠抓绿色稻米认证。90%以上的水稻种植主体为家庭农场，从供种到收获都为统一的规模化经营，绿色食品认证基础较好。区级部门优化绿色稻米生产技术，加大商品有机肥应用、推进绿肥种植和秸秆还田，减少化肥使用量，强化病虫害测报预报，采用绿色综合防控技术，推广使用符合绿色生产的高效低毒低残留农药。各街镇采取整建制推进的工作措施，2018 年泖港镇优先整建制推进绿色稻米认证，2019 年其他 7 个街镇同时整建制推进，完成了全区 13.5 万亩的绿色稻米认证，占全区水稻面积的 90%左右。二是绿色猪肉认证有突破。通过近两年的努力，松林食品集团突破绿色原料和体系管理瓶颈，到 2020 年底，松林猪肉 8 个产品获得全市猪肉绿色食品证书，为松江区绿色农业发展提供了新的范本。

### （四）证后监管，促进认证质量进一步提高

一是完善监管机制。制定实施《松江区绿色食品监督检查管理办法》，对获证企业开展两轮无死角监管，不断提升绿色食品监督检查的质量和效率，强化绿色食品企业主体责任，保障绿色食品质量，全年所有获证企业完成两轮年度监管、每月完成一次日常巡查。二是完善现场检查工作制度。交叉检查明确联络员、观察员职责，抽调 2 名非属地街镇监管员组成检查组，所属街镇监管员担任联络员，区级机构监管员任观察员，必要时选取行业技术专家一起开展监管现场检查，从而在制度上保证检查质量，真实评估获证企业情况。

## 三、存在不足及下一步打算

尽管松江区农产品绿色认证取得了一定的成就，但是也存在一些不足。一是品牌效应发挥不够充分。部分企业获证后销售仍有困难，绿色优质不优价，未体现绿色食品优价属性，企业本身在如何扩大绿色品牌影响力上也没有下功夫，而是偏重单纯获取奖补收益。二是食用农产品质量安全监管形势依然严峻。镇级监管员兼职多、村级协管员年龄大，农产品质量追溯体系不完善，速测等队伍不稳定。

未来松江区将继续推进农产品绿色认证，不断向绿色、优质、优价发展，促进农业增效、农民增收。绿色食品认证的对象将不局限于种植业农产品，将继续在不同农产品领域有所突破，完善优化认证结构。

### （一）认证目标

结构上，持续提升绿色认证质量、加强监管，优化绿色食品产业结构，水产品认证力求有突破，畜产品在现基础上有所发展。认证率上，市级提出全市目标为 30%，松江区力争“十四五”期间认证率稳定在 40%以上。

### （二）做好续展和监管

稳定区镇两级专业队伍，不断强化认证监管队伍建设，完善高效的服务机制，加强培训，提高专业技术能力，提升绿色企业品质，发挥绿色优质农产品的品牌效应，真正做到保质又保量。

---

### （三）完善奖补政策

完善奖励补贴政策，确定补贴标准，提高奖补政策的精准性，将财政资金对绿色奖补的作用发挥到更大。